

衡阳市油茶产业发展联席会议办公室文件

衡油联办〔2018〕1号

衡阳市油茶产业发展联席会议办公室 关于印发《关于做大做强衡阳市油茶产业的 九条意见》的通知

各县市人民政府、相关市直单位：

为破解我市油茶产业发展内生动力不足，外在压力紧迫的局面，也为落实省委乌兰副书记对衡阳油茶产业发展的期望和要求。市委、市政府为进一步加快全市油茶产业发展，做大做强油茶产业，出台了《关于加快油茶产业发展的决定》（以下简称《决定》）（衡发〔2018〕6号）。衡阳市油茶产业发展联席会议办公室根据召集人安排和《决定》精神，整理形成了《关于做大做强衡阳市油茶产业发展的九条意见》（以下简称《意见》），该《意见》已通过市政府2017年第12次常务会和市委2017年第34次常委会审议。经市委、市政府领导同意，现将《关于做

大做强衡阳市油茶产业发展的九条意见》印发给你们，请结合《决定》精神，认真遵照执行。

附件：《关于做大做强衡阳市油茶产业发展的九条意见》

衡阳市油茶产业发展联席会议办公室

2018年1月21日

报送：市委建新书记，市政府群策代市长、龙金副市长。

市人大侯明星副主任，市政协李平副主席。

分发：衡阳市油茶产业发展联席会议成员单位。

衡阳市油茶产业发展联席会议办公室

2018年2月7日印发

附件：

关于做大做强衡阳市油茶产业的九条意见

大力发展油茶产业是我市发展农业产业、助推精准扶贫、促进农民增收、实现乡村振兴、建设美丽乡村的重要抓手，具有良好的经济效益、生态效益和社会效益。市委、市政府决定进一步做大做强油茶产业，全力打造中国油茶第一市，引领中国，走向世界。到 2025 年，全市油茶林面积发展到 500 万亩，其中油茶丰产林发展到 400 万亩，茶油年产量增加到 12 万吨，重点培育 1-2 家油茶龙头企业上市，全市油茶产业年产值达 500 亿元以上。为实现上述目标，结合我市实际，特制定以下九条意见。

一、加大财政扶持。从 2018 年起，市财政每年预算安排或筹措 1 亿元油茶产业发展专项资金，主要用于油茶产业扶贫、贷款贴息、银行信贷风险补偿、农信担保、基金运作、产业宣传、产业奖补、区域性公共品牌打造等。其中 2018-2020 年，每年落实 3000 万元专项资金用于油茶产业的精准扶贫，各县市财政按照一定比例配套；市财政统筹整合社会资本、金融资本、政策性资金和农业信用担保等，组建 5 亿元以上的油茶产业发展基金，列入全市产业投资基金中的特设子基金，并探索与中国木本油料产业基金开展合作。各县市区要出台相应扶持政策，

促进全市油茶产业快速、健康、高效发展。(牵头责任单位：市财政局；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市发改委、市金融办、市农委等)

二、提升科技水平。以湖南省油茶产业技术创新战略联盟为平台，发挥市经济社会创新发展智库专家和驻衡高校及市林科所等科研力量，联合国内从事油茶研究的一流科研院所，围绕油茶产业发展需求开展科研攻关和技术服务，不断提高油茶产业科技水平；加快科技人才培养；加强油茶良种选育和栽培技术与推广应用；积极参与油茶相关标准制定，推进油茶标准化、集约化、规范化生产，不断提高油茶产品品质。充分发挥企业在科技创新方面的主体作用，政府从政策、资金等方面给予支持，推动科技成果转化。不断延伸油茶全产业链条，挖掘开发油茶精深产品。加大招商引资力度，引进科技含量高的企业，提高产品附加值。(牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市科技局、市质监局、市商粮局、市农委等)

三、搭建发展平台。建立全国性油茶产品专业市场，为油茶系列产品提供长期、固定、公开的批发交易场所；建设国家级油茶科技研发中心，不断推动全市油茶创新驱动发展和科技成果转化；建立全市油茶产品质量检测中心，为全省乃至全国油茶产品的研发、检测、标准制(修)订等提供强有力的技术支撑；拓展油茶产品“互联网+”交易，拓宽油茶产品营销渠道；

突破公益林等土地流转政策瓶颈，促进土地流转；建立油茶产权交易中心，提供林地流转专业咨询和交易服务；出台油茶林权流转不动产登记优惠政策，减轻油茶业主负担；建设油茶产业配套仓储、物流中心，完善物流体系。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市发改委、市住建局、市规划局、市国土资源局、市商粮局、市农委、市工商局、市质监局等）

四、加快产业扶贫。优先将适宜发展油茶产业的贫困地区纳入全市油茶产业发展规划，予以重点支持。实行市、县两级奖补政策，重点推进全市油茶产业发展的“四个一”工程，即培植 10 个国省油茶产业龙头企业，在此基础上重点培植 2-3 家领军龙头企业；培植 100 个 2000—5000 亩的油茶种植示范基地；培植 1000 个 300 亩以上的油茶种植示范庄园；培植 10000 个 50-100 亩的油茶家庭农场。按照“依法、自愿、有偿”原则，有序引导龙头企业、合作社和家庭农场等新型经营主体流转贫困户林地经营权，大力推广“企业（合作社、家庭农场）+基地+农户”油茶经营模式，不断优化农户与企业（合作社、家庭农场）利益链接机制。引导广大贫困户积极参与油茶产业建设，通过获取劳务报酬、油茶资产收益等增加收入，促进脱贫致富。2020 年前，根据贫困户意愿，立足产业扶贫政策，帮助油茶适生区的贫困户以自主经营或合作经营模式建设一批油茶丰产林基地。市政府制定出台专门油茶产业扶贫实施方案，明确油茶产

业扶持对象、扶持规模、补贴标准和兑付办法。(牵头责任单位：市农委；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市财政局、市发改委、市经信委等)

五、成立专门机构。把加快油茶产业发展作为各县市“一把手”工程来抓，切实加强组织领导，明确目标任务，认真研究措施，建立和完善政策、资金、项目、技术等方面扶持机制。市委、市政府建立市油茶产业发展联席会议制度，市人民政府市长担任总召集人，分管副市长担任召集人，相关市直单位和7县市政府主要负责人为成员，各成员单位根据职能各司其职、各尽其责，市油茶产业发展联席会办公室设在市林业局。成立衡阳市油茶产业发展局，为衡阳市林业局管理的正处级全额拨款事业单位，在政策允许范围内，优先纳入参照公务员管理事业单位。核定全额拨款事业编制10名，其中新增编5名，市林业局内部调剂5名。由市林业局局长兼任市油茶产业发展局局长，设兼职副局长1名(副处)，专职副局长1名(副处)，设立内设机构(两科一室)，配置正科实职干部3名、副科实职干部3名、科员4名。主要职能为贯彻落实国家、省市关于发展油茶产业的战略，组织制定全市油茶产业发展规划、政策、管理办法及任务指标并组织实施；负责油茶新品种、新技术的引进、推广；负责油茶产业生产、加工、销售等各个环节的综合管理和协调；组织开展相关培训等。各县市应参照市本级做法，成立相应专门机构，加强油茶产业发展日常管理。(牵头责任单

位：市委组织部、市编办、各县市人民政府；配合单位：市林业局、市人社局等）

六、发挥协会作用。建立健全市油茶协会管理机制体制，充分发挥协会在政府、市场和行业间的沟通和桥梁作用，为衡阳市油茶产业协会会员提供优质、高效服务。加强行业自律，维护会员合法权益。组织指导协会会员开展相关经验交流、技能培训、发展研讨等活动。探索建立市、县两级油茶产业促进会，激发和发挥社会各界人士对油茶的热爱，共同促进全市油茶产业发展。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市民政局、市农委、市商粮局等）

七、形成部门合力。林业、农业、发改、财政、工商、公安、质监、食药监等相关部门要加强协调配合，充分发挥部门职能，建立联席会议制度，依法打击假冒伪劣，共同维护油茶产业发展秩序，净化油茶产业发展环境，着力打造闻名全国乃至全球的衡阳油茶品牌。（牵头责任单位：市林业局；配合单位：各县市人民政府、市农委、市发改委、市财政局、市工商局、市公安局、市质监局、市食药监局等）

八、扩大宣传影响。全力将衡阳油茶申报为“国家地理标志保护产品”，并作为区域性公共品牌来宣传推介。通过争取协调，定期在衡阳举办中国油茶产业发展高峰会和博览会，并永久落户衡阳。在中央、省级主流媒体刊播《南岳衡山·中国油茶之乡——衡阳》专题宣传，在市域边界和流动人员集中地段设置《中

国油茶第一市—衡阳》大型广告牌，在各交通枢纽投放广告宣传。积极参加国内有影响力的产品博览会和展示展销会，举办衡阳油茶新技术、新产品发布体验会，策划包装油茶项目招商引资。结合全域旅游和美丽乡村建设，开展以农耕文化节、油茶文化节、土菜文化节等为载体的各类油茶文化主题活动。（牵头责任单位：市委宣传部；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市城管执法局、市商粮局、市农委等）

九、健全奖惩机制。根据全市油茶产业发展目标，就基地建设、产业扶贫、油茶加工、仓储物流、产品营销等制定全市油茶产业发展规划，并细化油茶产业发展实施计划。建立全市油茶产业发展考核奖惩机制，对年度建设任务、建设质量、保障措施等重点工作开展专项验收、督查和考核，并将油茶产业发展考核列入市委、市政府对各县市年度目标管理绩效评估考核内容。加强考核结果运用，按照相关规定对油茶产业发展较好的单位以及在油茶产业发展中做出突出贡献的组织和个人予以表彰奖励；将其作为领导班子工作评价的重要依据和干部选拔任用的重要参考。（牵头责任单位：市绩效考核办、市委组织部；配合单位：各县市人民政府、市林业局、市人社局、市农委等）